



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

АКТ № 5

по результатам плановой проверки деятельности муниципального образовательного учреждения Назаровская основная общеобразовательная школа на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов

г. Рыбинск

«4» июля 2016 года

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 09.06.2016 № 01-01/10, на основании плана работы Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района на 2016 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 24.12.2015 № 01-01/18 (в редакции распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 22.01.2016 № 01-01/2), инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Ершова Екатерина Александровна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

проведена проверка муниципального образовательного учреждения Назаровская основная общеобразовательная школа (далее по тексту – МОУ Назаровская ООШ), ИНН 7610040310 расположенного по адресу: 152967, Ярославская область, Рыбинский район, деревня Назарово, ул. Школьная, д. 2.

Директором учреждения в проверяемом периоде являлась Шугина Е.Ю., главным бухгалтером – Барина М.В.

Проверяемый период: 3, 4 квартал 2015 года и I полугодие 2016 года.

Сроки осуществления проверки: с 21 июня 2016 года по 4 июля 2016 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов (в том числе аудит закупок) за 3, 4 квартал 2015 года и I полугодие 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.2. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением

Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013 № 520, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Рыбинского муниципального района, возлагаются на муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области "Центр бухгалтерского учета и отчетности" (далее – уполномоченный орган).

Адрес уполномоченного органа: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки инспекцией были изучены представленные к проверке документы, сведения за проверяемый период и установлено:

1. В соответствии с пунктом 5 Приложения № 1 к совместному приказу Минэкономразвития России от 27.12.2011 № 761 и Федерального казначейства № 20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 761/20н) планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МОУ Назаровская ООШ на 2015 год был размещен на официальном сайте 22 января 2015 года. Решение Муниципального Совета Рыбинского муниципального района № 658 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было принято 25 декабря 2014 года.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МОУ Назаровская ООШ на 2016 год был размещен на официальном сайте 15 января 2016 года. Решение Муниципального Совета Рыбинского муниципального района № 48 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» было принято 24 декабря 2015 года.

Таким образом, планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МОУ Назаровская ООШ на 2015 и 2016 годы были размещены на официальном сайте своевременно.

2. В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно части 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проверке было установлено, что документы и сведения, размещенные в проверяемом периоде на официальном сайте, заверены электронной подписью директора учреждения Шугиной Е.Ю. К проверке был представлен приказ от 20.12.2013 № 159/01, о возложении на Шугину Е.Ю. обязанностей по осуществлению государственных закупок согласно должностной инструкции контрактного управляющего бюджетного учреждения, а также удостоверение №7911, подтверждающие прохождение Шугиной Е.Ю. курсов

повышения квалификации в ФГБОУ ДПО «Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова».

Таким образом, МОУ Назаровская ООШ были соблюдены положения части 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ.

3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2014 год размещен на официальном сайте 26 марта 2015 года, за 2015 год – 28 марта 2016 года, что соответствует условиям части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ – размещение отчета до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Форма и содержание отчетов соответствуют форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее по тексту - Постановление № 238).

4. В проверяемом периоде для нужд МОУ Назаровская ООШ была проведена одна процедура размещения заказа - путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - поставка тепловой энергии, извещение № 0371300131416000001 от 20.01.2016.

Документация по указанной выше закупке оформлена и размещена на сайте в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

5. В проверяемом периоде по итогам размещения заказов был заключено два муниципальных контракта:

- муниципальный контракт от 25.01.2016 № 3761004031016000002 на снабжение тепловой энергией с МУП РМР ЯО «Коммунальные системы» на общую сумму 253592,24 рублей;

- муниципальный контракт от 19.01.2016 № 0371300131315000122-0207044-01 снабжения электрической энергией с ПАО «ТНС энерго Ярославль» на общую сумму 325004,06 рублей.

На момент проведения проверки муниципальный контракт от 25.01.2016 № 3761004031016000002 имел статус «Исполнение прекращено», муниципальный контракт от 19.01.2016 № 0371300131315000122-0207044-01 – статус «Исполнение».

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ обязанностью заказчика является составление отчета об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) и размещение его в единой информационной системе в сфере закупок.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Проверкой установлено, что муниципальный контракт от 25.01.2016 № 3761004031016000002 на снабжение тепловой энергией с МУП РМР ЯО «Коммунальные системы» был расторгнут по соглашению сторон на основании дополнительного соглашения к контракту от 09.06.2016 б/н по причине того, что заказчик (МОУ Назаровская ООШ) не нуждался в снабжении тепловой энергией, предусмотренной договором, в полном объеме

Согласно Постановлению № 1093 срок размещения отчета составляет семь рабочих дней со дня наступления последней даты исполнения обязательств по контракту (приемки товара или оплаты). Таким образом, отчет об исполнении указанного выше муниципального контракта следовало разместить не позднее 21 июня 2016 года. Фактически отчет был размещен 09 июня 2016 года, то есть своевременно. Форма и содержание отчета соответствуют требованиям Постановления № 1093. Нарушений не установлено.

6. В ходе проверки было установлено, что в проверяемом периоде МОУ Назаровская ООШ были осуществлены закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2591,8 тыс. рублей. Нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов не выявлено.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде МОУ Назаровская ООШ не осуществляло закупок у единственного поставщика, требующих документального оформления отчета о невозможности и нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

7. Аудит в сфере закупок.

Основанием для проведения Контрольно-счетной палатой Рыбинского муниципального района аудита в сфере закупок является статья 98 Закона № 44-ФЗ, а также иные нормативные акты о контрактной системе в сфере закупок.

Объектом аудита закупок является муниципальное образовательное учреждение Назаровская основная общеобразовательная школа.

Предметом аудита закупок являются документы, связанные с планированием закупок (планы закупок, планы-графики), документы, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

При проведении проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки были изучены документы за проверяемый период, предоставленные МОУ Назаровская ООШ. Кроме того, использована информация сети Интернет - официальный сайт.

В ходе проведения аудита установлено:

В проверяемом периоде (3, 4 квартал 2015 года и I полугодие 2016 года) на основании Закона № 44-ФЗ МОУ Назаровская ООШ были произведены следующие закупки:

- путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в соответствии с п. 8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (поставка тепловой энергии);
- в соответствии с п. 29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (снабжение электрической энергией);
- в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

7.1. Проверка законности осуществления закупок.

Закупки осуществлены с соблюдением правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, объекты закупок соответствует функциям и полномочиям бюджетного учреждения.

В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Муниципальный контракт на снабжение тепловой энергией от 25 января 2016 года № 3761004031016000002 заключен с МУП РМР ЯО «Коммунальные системы» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Тепловые сети МОУ Назаровская ООШ подключены к тепловым сетям МУП РМР ЯО «Коммунальные системы» и подача тепловой энергии осуществляется от котельной МУП ГО «Теплоэнерго».

Цена установлена в соответствии с Приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области № 312-ТЭ от 26.11.2015 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на 2016 год». Расчет количества поставляемых услуг определен с учетом занимаемой площади помещений и действующих норм.

Таким образом, размещение закупки у единственного поставщика МУП РМР ЯО «Коммунальные системы» на снабжение тепловой энергией является обоснованным.

Муниципальный контракт снабжения электрической энергией от 19 января 2016 года № 0371300131315000122-0207044-01 заключен с гарантирующим поставщиком (ПАО «ТНС энерго Ярославль») на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

МОУ Назаровская ООШ находится в административных границах Ярославской области в зоне действия гарантирующего поставщика электрической энергии ПАО «ТНС энерго Ярославль» (Приказ департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 11.02.2015 № 8-гр/зд «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ярославской области» (в ред. Приказов Департамента энергетики и регулирования тарифов ЯО от 17.08.2015 N 111-ви, от 16.02.2016 N 13-ви).

Расчет количества поставляемых услуг определен с учетом занимаемого размера помещений и действующих норм.

На основании вышеизложенного осуществление закупки с гарантирующим поставщиком электрической энергии ПАО "ТНС энерго Ярославль" является обоснованным.

Закупки, осуществленные у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и на момент проведения аудита не превышают сумм закупок, указанных по соответствующим строкам плана - графика.

Документация по закупкам оформлена и размещена на сайте в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

7.2. Проверка целесообразности осуществления закупок.

Расходы на закупки соответствуют целям определения закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ, иным нормативным актам о контрактной системе в сфере закупок.

7.3. Обоснованность осуществления закупок.

Закупка тепловой энергии у единственного поставщика произведена на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

Закупка электрической энергии у гарантирующего поставщика произведена на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

Кроме того, МОУ Назаровская ООШ были произведены закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в связи с незначительной суммой расходов на закупки.

7.4. Проверка своевременности осуществления закупок.

Расходы на закупки осуществлены с учетом сроков осуществления закупок по плану закупок, в период срока действия расходных обязательств (муниципальных правовых актов, муниципального задания) на текущий финансовый год, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ.

7.5. Проверка эффективности и результативности.

Расходы на закупки осуществлены с учетом соблюдения принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

7.6. Выводы: расходы на закупки произведены в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Закона, инспекция

РЕШИЛА:

1. Нарушений МОУ Назаровская ООШ законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов не установлено.

2. Направить копию акта проверки директору муниципального образовательного учреждения Назаровская основная общеобразовательная школа Шугиной Е.Ю. в течение десяти рабочих дней со дня его подписания.

3. Разместить акт проверки в единой информационной системе в сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня его подписания.

Руководитель инспекции:

**Председатель Контрольно-счетной
палаты РМР**

А.В. Рыбаков

Члены инспекции:

**Консультант Контрольно-счетной
палаты РМР**

Т.К. Соколова

**Главный специалист Контрольно-счетной
палаты РМР**

Е.А. Ершова